

LISBOA 2010
MAY 25/28
16th World Meeting

Auditorías Ambientales de carreteras

Enrique Miralles Olivar
Director Técnico AEC



Asociación
Española de la
Carretera



www.irf2010.com



ÍNDICE

- Introducción
- Necesidad de las auditorías ambientales de carreteras
- Características de las auditorías ambientales de carreteras
- Conclusiones



INTRODUCCIÓN

- Creciente concienciación en materia de medio ambiente
- Cambio climático
- Nuevos instrumentos:
 - Evaluación de Impacto Ambiental (más de 20 años)
 - Sistemas de Gestión Ambiental
 - Evaluación Ambiental Estratégica
- Ineficacia de algunos instrumentos



NECESIDAD DE LAS AUDITORÍAS AMBIENTALES DE CARRETERAS

- Más de 20 años de legislación de EIA en España
- Proyectos de carreteras: los más sometidos al proceso
- Evolución conocimiento posibles implicaciones ambientales asociadas a proyectos de carretera
- Mejora de la metodología para clasificación y cuantificación de los impactos

NECESIDAD DE LAS AUDITORÍAS AMBIENTALES DE CARRETERAS

- Asignaturas pendientes:
 - Falta de calidad en algunos Estudios de Impacto Ambiental (en muchos casos por falta de tiempo)
 - Declaraciones de Impacto (DIAs) inalcanzables (económicamente)
 - Falta de seguimiento y vigilancia ambiental

NECESIDAD DE LAS AUDITORÍAS AMBIENTALES DE CARRETERAS

- CONCLUSIONES DEL IV CONGRESO DE EIA (Madrid, 2007):
 - *“la vigilancia sigue siendo el punto débil de la evaluación ambiental”*
- Una posible causa: el promotor de la construcción y explotación es el responsable de dar el visto bueno a la aplicación de las medidas

NECESIDAD DE LAS AUDITORÍAS AMBIENTALES DE CARRETERAS

- Causas de incumplimientos de lo establecido en EsIA, DIAs y proyectos de construcción:
 - **Ambientales** (plantaciones propuestas no tienen stocks en los viveros)
 - **Económicas** (se proponen expropiaciones muy costosas para compensar daños ecológicos)
 - **Legales** (se proponen actuaciones de restauraciones de ribera que la confederación correspondiente no permite ejecutar)



NECESIDAD DE LAS AUDITORÍAS AMBIENTALES DE CARRETERAS

- Necesidad de revisar presupuestos:
 - En alguna ocasión se han proyectado actuaciones que no quedan recogidas en el presupuesto
 - Tentación de sacrificar la partida ambiental en caso de reducción del presupuesto del proyecto

NECESIDAD DE LAS AUDITORÍAS AMBIENTALES DE CARRETERAS

- Mejora del proceso de participación pública:
 - CONCLUSIONES DEL IV CONGRESO DE EIA (Madrid, 2007): *“es fundamental agilizar los procedimientos administrativos para que se cumplan los plazos legales y se potencie la **participación pública**”*



NECESIDAD DE LAS AUDITORÍAS AMBIENTALES DE CARRETERAS

- No existen herramientas eficaces generalizadas que evalúen la incidencia ambiental de las tareas de explotación y conservación
 - Proyecto “Programa de Conservación Sostenible de la Infraestructura viaria”. www.conservacionsostenible.es
 - Guía para el formador ambiental en las tareas de conservación de carreteras: <http://www.conservacionsostenible.es/guia.htm>
 - Manual de Buenas Prácticas Ambientales en la conservación de carreteras: <http://www.conservacionsostenible.es/manual.htm>
 - Video de Buenas Prácticas Ambientales en la conservación de carreteras: <http://www.conservacionsostenible.es/video.htm>
 - Cursos de formación de operarios (175 trabajadores formados)
 - Curso de formación de formadores (12 formadores)
 - Jornada Técnica: Optimización de la Gestión Ambiental en la Conservación de Carreteras: <http://www.conservacionsostenible.es/jornadas.htm>



NECESIDAD DE LAS AUDITORÍAS AMBIENTALES DE CARRETERAS

- Actividades de conservación → responsables del mantenimiento de medidas ambientales aplicadas en fase de construcción (pasos de fauna, balsas de decantación, etc.)
- Conservación inadecuada → problemas ambientales y de seguridad



CARACTERÍSTICAS DE LAS AUDITORÍAS AMBIENTALES DE CARRETERAS

- Definición: instrumento que permita evaluar de manera sistemática el grado de adecuación y cumplimiento de criterios ambientales en todas las fases de una infraestructura vial



CARACTERÍSTICAS DE LAS AUDITORÍAS AMBIENTALES DE CARRETERAS

- Características:
 - Equipo auditor independiente
 - Equipo auditor multidisciplinar
 - Formación adecuada / cursos de reciclaje periódicos
 - Listas de chequeo (“Guidance on EIA-EIS Review”): <http://ec.europa.eu/environment/eia/eia-guidelines/g-review-full-text.pdf>)

CARACTERÍSTICAS DE LAS AUDITORÍAS AMBIENTALES DE CARRETERAS

SECCIÓN 3. DESCRIPCIÓN DEL MEDIO POSIBLEMENTE AFECTADO POR EL PROYECTO				
No.	Pregunta de revisión	¿Relevante?	¿Adecuadamente tratada?	¿Que información adicional es necesaria?
3.1	¿Se describen los usos actuales de los terrenos ocupados por el proyecto y los alrededores, así como la población? (incluidos usos residenciales, comerciales, industriales, agricultura, recreativo así como cualquier edificio o estructura) ?			
3.2	¿Se describe la topografía, geología y suelos del terreno ocupado por el proyecto así como las de las áreas adyacentes?			
3.3	¿Describe las características más significativas de la topografía, geología del área descrita y de los usos del suelo descritos? (incluido la calidad del suelo, estabilidad y erosión, usos agrícolas y la calidad del suelo agrícola, etc.)			
3.4	¿Se han descrito e ilustrado en mapas la flora, fauna y hábitats de los terrenos ocupados por el proyecto y las de las áreas adyacentes?			
3.5	¿Se han descrito las poblaciones y características de hábitats que pueden ser afectados por el proyecto, así como identificado especies o espacios protegidos?			
3.6	¿Se ha descrito el medio acuático del proyecto? (incluidos cursos de agua superficiales y subterráneos, estuarios, costas).			

Ejemplo de lista de chequeo.



CARACTERÍSTICAS DE LAS AUDITORÍAS AMBIENTALES DE CARRETERAS

- Aspectos sujetos a auditoría:
 - Estudios de impacto ambiental:
 - Conocimiento de valores ambientales significativos
 - Posibles afecciones/valoración de impactos
 - Grado de calidad de los inventarios ambientales
 - Estudio de alternativas
 - Ejecución de las medidas ambientales recogidas en la DIA
 - Adecuación de la ejecución a lo establecido
 - En caso contrario: analizar motivos que justificaron su modificación o no ejecución



CARACTERÍSTICAS DE LAS AUDITORÍAS AMBIENTALES DE CARRETERAS

- Aspectos sujetos a auditoría:
 - Cumplimiento de las medidas ambientales recogidas en el proyecto de construcción:
 - Diseño y ejecución de acuerdo a lo estipulado en fases anteriores
 - Justificación de eliminación o modificación
 - Cumplimiento de los programas de seguimiento y vigilancia ambiental
 - Grado de cumplimiento de aspectos ambientales en proyectos de construcción
 - Identificar aspectos no detectados
 - Rectificar aspectos no evaluados correctamente en un principio



CARACTERÍSTICAS DE LAS AUDITORÍAS AMBIENTALES DE CARRETERAS

- Aspectos sujetos a auditoría:
 - Actividades de conservación y explotación:
 - Actualmente no están sometidas a un procedimiento ambiental sistemático (más allá del cumplimiento de la legislación).
 - Minimización de los impactos del trabajo sobre el medio
 - Adecuada gestión de los residuos generados, adoptando todas las medidas necesarias para su recuperación y reciclaje, así como asegurando un adecuado tratamiento para aquellos tóxicos y peligrosos.
 - Fomento del uso de técnicas y productos que sean más adecuados para la conservación del medio ambiente
 - Asegurar el cumplimiento de la legislación ambiental.
 - Fomento del uso de productos reciclados, reducir el consumo de recursos naturales aumentando el consumo de productos reciclables y promover el ahorro energético.

CARACTERÍSTICAS DE LAS AUDITORÍAS AMBIENTALES DE CARRETERAS

- Aspectos sujetos a auditoría:
 - Indicadores de sostenibilidad de la infraestructura:
 - Los indicadores propuestos serán capaces de identificar los aspectos que impidan alcanzar objetivos propuestos de sostenibilidad
 - Indicadores económicos, sociales y ambientales
 - Integración paisajística de carreteras
 - Utilización de metodologías existentes para garantizar la integración paisajística de carreteras



CONCLUSIONES

- Efectos positivos de las Auditorías Ambientales de Carreteras:
 1. Responder al reto del cambio climático
 2. Minimizar la demanda de terrenos para transporte, proteger hábitats y la biodiversidad
 3. Limitar las intrusiones paisajísticas
 4. Reducir el uso de materiales y energías no renovables
 5. Asegurar que los impactos ambientales se tienen en cuenta en las inversiones y el precio del transporte
 6. Mejorar la conciencia pública del transporte y los aspectos ambientales



Muchas gracias por su atención

Enrique Miralles Olivar

Director Técnico AEC

emiralles@aecarretera.com



Sharing the road



- El 15 de junio de 1972, en Estocolmo, Suecia, la Asamblea General de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente, designó el 5 de junio como el ‘Día Mundial del Medio Ambiente’.